

UCHWAŁA NR XXXVIII/411/V/2008

RADY MIASTA POZNANIA

z dnia 24 czerwca 2008 roku

w sprawie utworzenia Zarządu Transportu Miejskiego w Poznaniu oraz upoważnienia dyrektora ZTM do wydawania decyzji z zakresu administracji publicznej.

Na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i poz. 1218, Nr 187, poz. 1381, Nr 249, poz. 1832, z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791, Nr 140, poz. 984), art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h oraz art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218) uchwała się, co następuje:

§ 1

1. Z dniem 1 października 2008 r. tworzy się jednostkę budżetową „Zarząd Transportu Miejskiego w Poznaniu”, zwaną dalej ZTM.
2. ZTM nadaje się statut w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.
3. Z dniem 1 stycznia 2009 r., ZTM przejmie od MPK Poznań Sp. z o.o. zadania określone w § 4 pkt 3 statutu, o którym mowa w ust. 2., realizowane dotychczas przez pion organizacji przewozów MPK Poznań Sp. z o.o., stanowiący wydzieloną i zorganizowaną część przedsiębiorstwa.
4. Dla realizacji zadań określonych w ust. 3, ZTM z dniem 1 stycznia 2009 r. przejmie w trybie art. 23¹ Kodeksu pracy pracowników MPK Poznań Sp. z o.o. zatrudnionych w pionie organizacji przewozów, o którym mowa w ust. 3.

§ 2

1. ZTM przejmie w trwały zarząd mienie Miasta Poznania w zakresie infrastruktury torowo-sieciowej, przystankowej, dworców i pętli autobusowych oraz tramwajowych.
2. Od dnia 1 stycznia 2009 r. MPK Poznań Sp. z o.o. w ramach wieloletniej umowy wykonawczej na usługi publiczne, świadczone taborem tramwajowym w zakresie lokalnego transportu zbiorowego, będzie utrzymywało infrastrukturę torowo-sieciową.

§ 3

Upoważnia się z dniem 1 października 2008 r. dyrektora ZTM do wydawania na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874 ze zmianami) zezwoleń na wykonywanie przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych w krajowym transporcie drogowym osób.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Poznania.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z upływem 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

(-) Przewodniczący
RADY MIASTA POZNANIA
Grzegorz Ganowicz

UZASADNIENIE
DO PROJEKTU UCHWAŁY
RADY MIASTA POZNANIA

w sprawie **utworzenia Zarządu Transportu Miejskiego w Poznaniu oraz upoważnienia dyrektora ZTM do wydawania decyzji z zakresu administracji publicznej.**

Dotychczasowy model organizacji i zarządzania transportem w Poznaniu wymaga reorganizacji w celu intensyfikacji i efektywnej realizacji postanowień i wytycznych zawartych w:

- 1) uchwale Nr XXIII/269/III/99 Rady Miasta Poznania z dnia 18 listopada 1999 r. w sprawie przyjęcia i wdrażania polityki transportowej Poznania;
- 2) uchwale Nr CVI/1266/IV/2006 Rady Miasta Poznania z dnia 24 października 2006 r. w sprawie przyjęcia „Zrównoważonego Planu Rozwoju Transportu Publicznego na lata 2007-2015 (Poznański Obszar Metropolitalny)”.

Formuła dotychczasowego modelu wyczerpała m. in., na obecnym etapie nowych regulacji prawnych, dotyczących transportu z zakresu przepisów prawa unijnego, aspekty transparentności finansowo-ekonomicznej, zapewniającej zgodność z przepisami Rozporządzenia Nr 1191/69 lub odpowiednio Rozporządzenia Nr 1370/2007 sposobu obliczania i wypłacania operatorowi rekompensaty, nie stanowiącej pomocy publicznej i nie podlegającej notyfikacji w organach Unii Europejskiej, kompetencyjności terytorialnej organizatora przewozów i efektywności zarządzania jakością usług transportowych w obszarze aglomeracyjnym.

W zakresie organizacji i zarządzania transportem konieczna jest zatem transformacja modelu, aby finansowanie usług przewozowych, w tym operatora wewnętrznego gminy, tj. MPK Poznań Sp. z o.o., w rozumieniu:

- 1) art. 73 oraz art. 86 ust. 2 Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską z dnia 25 marca 1957 r. (Dz. U. z 2004 r. Nr 90, poz. 864/2, z późniejszymi zmianami),
- 2) Rozporządzenia Rady (EWG) Nr 1191/69 z dnia 26.06.1969 r w sprawie działania Państw Członkowskich, dotyczącego zobowiązań związanych z pojęciem usługi publicznej w transporcie kolejowym, drogowym i w żegludze śródlądowej.

- 3) Rozporządzenia Rady (EWG) Nr 1107/70 z dnia 04.06.1970 r w sprawie przyznawania pomocy w transporcie kolejowym, drogowym i w żegludze śródlądowej.
- 4) Rozporządzenia (WE) Nr 1370/07 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23.10.2007 r. w sprawie usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylające Rozporządzenie Rady (EWG) Nr 1191/69 i (EWG) Nr 1107/70 pkt 3,
- 5) Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999,
- 6) Orzeczenia ETS w sprawie Altmark Trans GmbH i Regierungspräsidium Magdeburg v. Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH z dnia 24.07.2003 r (C-280/00 2003/7B/I-07747),
- 7) Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, nie było kwalifikowane jako pomoc publiczna.

Monitoring instytucji UE weryfikuje zasady finansowania przez samorząd gminy organizacji lokalnego transportu zbiorowego, jako zadania własnego gminy z art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.. Finansowanie uchybiające przepisom unijnego prawa jest traktowane jako pomoc publiczna i podlega wszelkim rygorom zasad jej udzielania, łącznie ze zwrotem wraz z odsetkami.

Efektywna absorpcja unijnych środków finansowych przy realizacji projektów transportowych, oddziałujących na obszar aglomeracyjny Miasta, wymaga kreatywnego modelu zarządzania oraz transparentnego i zgodnego z prawem unijnym finansowania transportu oraz przepływu środków finansowych, nie stanowiących pomocy publicznej, w rozumieniu art. 73 oraz art. 86 ust. 2 Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską z dnia 25 marca 1957 r. (Dz. U. z 2004 r. Nr 90, poz. 864/2, z późniejszymi zmianami),

W najbliższych latach, rozwój gospodarczy i społeczny regionów będzie zależał od mobilności obszarów metropolitalnych, a w szczególności od mobilności transportu w miastach o statusie metropolitalnym.

Sterowanie procesami integracji multimodalnego transportu w systemie transportowym Miasta i obszarze metropolitalnym Poznania oraz mobilności systemu transportowego w obszarze aglomeracyjnym, wymaga wyłączenia infrastruktury torowo-sieciowej i dworcowo-przystankowej z zasobów przedsiębiorstwa przewoźnika – MPK Poznań Sp. z o. o. i włączenia infrastruktury w zasoby majątkowe Miasta, dla zapewnienia warunków dla

równego i zrównoważonego dostępu operatorów (przewoźników) do infrastruktury, szynowej, drogowej, przystankowej i dworcowej miasta Poznania, w warunkach konkurencji regulowanej w systemie organizacji przewozów, w ramach publicznego, lokalnego transportu zbiorowego.

Ponadto, poprawa efektywności procesu planowania i zarządzania publicznym transportem pasażerskim w mieście metropolitalnym i obszarze aglomeracyjnym, w tym ruchem, wymaga strukturalizacji funkcji i kompetencji uczestników procesu planowania i zarządzania systemem transportowym.

Dla realizacji powyższych celów, konieczna jest zmiana modelu organizacji i zarządzania transportem w Poznaniu, jako mieście o statusie społecznym miasta metropolitalnego, poprzez utworzenie jednostki budżetowej pn. „Zarząd Transportu Miejskiego w Poznaniu” (ZTM w Poznaniu).

Jednostka pełnić będzie funkcje Zarządu efektywnego modelu planowania i zarządzania transportem w obszarze administracyjnym Miasta Poznania, a za pośrednictwem porozumień gminnych w obszarze metropolitalnym Miasta Poznania, w warunkach określonych przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi transportu publicznego.

Dla sprawnej realizacji tego celu, „Zarząd Transportu Miejskiego w Poznaniu” przejmie:

- a) w trwały zarząd mienie Miasta Poznania w zakresie infrastruktury torowo-sieciowej, przystankowej, dworców i pętli autobusowych oraz tramwajowych,
- b) funkcje związane z regulacją lokalnego transportu zbiorowego, realizowane dotychczas przez Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne w Poznaniu spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, w celu wykonania zadania własnego Miasta dotyczącego zaspokajania potrzeb mieszkańców w zakresie lokalnego transportu zbiorowego.

Ze względu na efektywność procesu kształtowania zasobów ZTM w Poznaniu oraz zachowanie ciągłości organizacyjnej odmiennych modeli zarządzania transportem w Poznaniu (w tym sprzedaży, od 1 stycznia 2009 roku, biletów w imieniu Miasta przez ZTM), a poprzez oddziaływanie na różne gałęzie transportu w obszarze metropolitalnym Poznania, konieczne jest utworzenie, z dniem 1 października 2008 roku, struktury organizacyjnej jednostki budżetowej pn. „Zarząd Transportu Miejskiego w Poznaniu.

(-) Zastępca Prezydenta Miasta Poznania

Mirosław Kruszyński